

Mapeo y caracterización de  
actores relevantes en el  
territorio

# MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA

Implementación del modelo EITI a nivel territorial

Piloto en 4 territorios

Noviembre 2021

## Tabla de contenido

Tabla de contenido .....	2
Índice de imágenes .....	3
Índice de tablas .....	4
Control de versiones.....	6
<b>1. Introducción.....</b>	<b>7</b>
1.1    Propósito del documento.....	7
1.2    Cumplimiento contractual .....	7
1.3    Actividades asociadas. ....	7
1.4    Metodología .....	7
1.5    Mapeo de actores en el Departamento de Boyacá .....	8
1.5.1    Caracterización de actores institucionales.....	10
1.5.2    Caracterización de actores empresariales .....	12
1.5.3    Caracterización de actores de sociedad civil.....	14
1.5.4    Priorización de actores del departamento de Boyacá .....	17
1.6    Mapeo de actores en el Departamento de Casanare .....	19
1.6.1    Caracterización de actores institucionales.....	21
1.6.2    Caracterización de actores empresariales .....	23
1.6.3    Caracterización de actores de sociedad civil.....	25
1.6.4    Priorización de actores del departamento de Casanare .....	27
1.7    Mapeo de actores en el Departamento de Santander.....	29
1.7.1    Caracterización de actores institucionales.....	31
1.7.2    Caracterización de actores empresariales .....	33
1.7.3    Caracterización de actores de sociedad civil.....	35
1.7.4    Priorización de actores del departamento de Santander .....	36
1.8    Mapeo de actores en el Departamento de Cesar .....	38
1.8.1    Caracterización de actores institucionales.....	40
1.8.2    Caracterización de actores institucionales.....	41
1.8.3    Caracterización de actores de sociedad civil.....	43
1.8.4    Priorización de actores del departamento de Casanare .....	45
1.9    Conclusiones .....	46

## Índice de imágenes

Ilustración 1: Mapa de municipios priorizados en Boyacá .....	9
Ilustración 2: Mapa de municipios priorizados en Casanare .....	19
Ilustración 3: Párex en Casanare. Parex resources, Informe de gestión 2013. ....	24
Ilustración 4: Mapa de los municipios priorizados en Santander .....	29
Ilustración 5: Mapa de los municipios priorizados en Cesar .....	39

## Índice de tablas

Tabla 1: Municipios priorizados en el territorio de Boyacá.....	9
Tabla 2: Producción y recaudo de regalías por minerales de los municipios priorizados de Boyacá.....	9
Tabla 3: Recaudo de regalías por minerales por municipio en el territorio de Boyacá.....	9
Tabla 4: Aporte de regalías por minerales de los municipios priorizados en el territorio de Boyacá .....	9
Tabla 5: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados de Boyacá .....	10
Tabla 6: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos por municipios priorizado de Boyacá .....	10
Tabla 7: Aporte de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados en el territorio de Boyacá .....	10
Tabla 8: Priorización de actores de Gobierno Local del territorio de Boyacá .....	17
Tabla 9: Priorización de actores empresariales del territorio de Boyacá .....	18
Tabla 10: Priorización de actores de sociedad civil del territorio de Boyacá.....	18
Tabla 11: Municipios priorizados en el territorio de Casanare.....	19
Tabla 12: Producción y recaudo de regalías por minerales de los municipios priorizados de Casanare .....	20
Tabla 13: Recaudo de regalías por minerales por municipio en el territorio de Casanare.....	20
Tabla 14: Aporte de regalías por minerales de los municipios priorizados en el territorio de Casanare .....	20
Tabla 15: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados de Casanare .....	20
Tabla 16: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos por municipio priorizado de Casanare .....	20
Tabla 17: Aporte de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados en el territorio de Casanare .....	21
Tabla 18: Priorización de actores de Gobierno Local del territorio de Casanare .....	28
Tabla 19: Priorización de actores empresariales del territorio de Casanare .....	28
Tabla 20: Priorización de actores de sociedad civil del territorio de Casanare .....	28
Tabla 21: Municipios priorizados en el territorio de Santander .....	29
Tabla 22: Producción y recaudo de regalías por minerales de los municipios priorizados de Santander.....	30
Tabla 23: Producción y recaudo de regalías por minerales de los municipios priorizados de Santander.....	30

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Tabla 24: Aporte de regalías por minerales de los municipios priorizados en el territorio de Santander .....	30
Tabla 25: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados de Santander .....	30
Tabla 26: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos por municipio priorizado de Santander .....	31
Tabla 27: Aporte de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados en el territorio de Santander .....	31
Tabla 28: Priorización de actores de Gobierno Local del territorio de Santander .....	37
Tabla 29: Priorización de actores empresariales del territorio de Santander .....	37
Tabla 30: Priorización de actores de sociedad civil del territorio de Santander .....	38
Tabla 31: Municipios priorizados en el territorio de Cesar .....	39
Tabla 32: Producción y recaudo de regalías por minerales de los municipios priorizados de Cesar .....	39
Tabla 33: Recaudos de regalías por minerales por municipio en el territorio de Cesar .....	39
Tabla 34: Aporte de regalías por minerales de los municipios priorizados en el territorio de Cesar .....	40
Tabla 35: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados de Cesar .....	40
Tabla 36: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos por municipios priorizado de Cesar .....	40
Tabla 37: Aporte de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados en el territorio de Cesar .....	40
Tabla 38: Priorización de actores de Gobierno Local del territorio de Cesar .....	45
Tabla 39: Priorización de actores empresariales del territorio de Cesar .....	45
Tabla 40: Priorización de actores de sociedad civil del territorio de Cesar .....	46

## Control de versiones

Versión	Fecha	Autor	Descripción del cambio
1.0	11/30/2021	EY	Versión inicial

# 1. Introducción

## 1.1 Propósito del documento

La efectiva implementación del Modelo EITI a nivel territorial depende de la definición y caracterización de los actores claves de las empresas de la industria extractiva, el gobierno departamental y municipal y la sociedad civil organizada en los territorios priorizados. El propósito será identificar a los miembros permanentes de las mesas de diálogo territorial para iniciar la construcción del plan de acción donde se definirán objetivos, actividades, líneas de acción e indicadores. En este documento, se presenta el mapeo de actores en el departamento de Boyacá, Casanare, Cesar y Santander.

## 1.2 Cumplimiento contractual

Este documento da cumplimiento al entregable *Documento con el mapeo y caracterización de los actores relevantes en el territorio*.

## 1.3 Actividades asociadas.

Este documento hace parte del producto implementación del modelo EITI a nivel territorial para los cuatro (4) territorios priorizados del proyecto y se encuentra asociado a la actividad de *Mapeo y caracterización de los actores relevantes en el territorio (Sociedad Civil, empresas, Gobierno Nacional y Local)*.

## 1.4 Metodología

El mapeo de actores del EITI a nivel territorial se basó en la revisión de información primaria (entrevistas y mesas con actores) para identificar los actores claves de las empresas, el gobierno y la sociedad civil. Como fuentes secundarias, se consultaron investigaciones académicas, prensa, páginas web y perfiles de los actores a partir del trabajo hecho por el Ministerio de Minas y Energía en el EITI nacional y en el diseño del EITI territorial. Con base en esta información, se citaron reuniones de trabajo para ampliar y corroborar que los actores identificados fueran los más relevantes en los cuatro territorios. Este mapeo ha servido para citar las mesas territoriales y dar al Ministerio una hoja de ruta de los actores claves para la implementación del EITI territorial. La priorización tomó en consideración 3 criterios para el gobierno, las empresas y la sociedad civil. La selección de los actores se basó en el cumplimiento de dos o más criterios.

Para el gobierno local se consideraron:

- Criterio 1 - Liderazgo en la política pública en el territorio seleccionado

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

- Criterio 2 - Liderazgo en la formulación del planeamiento territorial (Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial, Planes/Esquemas de Ordenamiento y Manejo de Cuencas)
- Criterio 3- Participación en los procesos de las industrias extractivas

Para las empresas se consideraron:

- Criterio 1 - Actividad económica que mayor genera regalías en el territorio (Hidrocarburos y Minería)
- Criterio 2 - Pertenecen al EITI nacional
- Criterio 3 - Empresas con operación en municipios priorizados

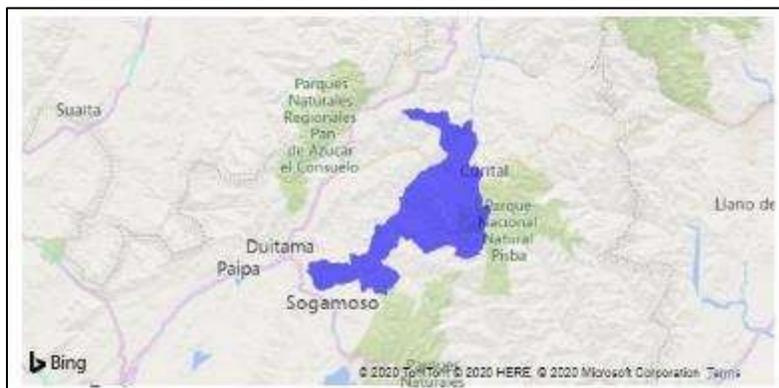
Para la sociedad civil se consideraron:

- Criterio 1 - Instituciones formalmente organizadas y legalizadas en el territorio
- Criterio 2 - Instituciones referidas por actores de influencia que hacen parte del EITI nacional
- Criterio 3 - Instituciones que han manifestado interés en la iniciativa EITI territorial

A continuación, se enuncian los actores más relevantes en Boyacá, Casanare, Cesar y Santander para realizar la estrategia EITI territorial. En cada aparte departamental, se inicia con los municipios priorizados, luego se señala el perfil económico centrado en las industrias extractivas y luego, se señalan los actores de gobierno territorial, las empresas y la sociedad civil. Al final del documento, se brindan unas conclusiones generales del mapeo de actores del EITI territorial.

### 1.5 Mapeo de actores en el Departamento de Boyacá

El mapeo identificará los actores claves en el sector minero a nivel departamental y se focalizará en los municipios priorizados:



## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Ilustración 1: Mapa de municipios priorizados en Boyacá

Boyacá Oriente	Socha
	Corrales
	Tasco
	Nobsa
	Sativasur
	Tópaga

Tabla 1: Municipios priorizados en el territorio de Boyacá

A continuación, se presenta el perfil económico del sector extractivo en Boyacá donde predomina la producción de minerales, especialmente del carbón, en los municipios priorizados con 306,74 millones en regalías de un total de 2036,16, para 2021, en el departamento como se observa en el siguiente cuadro:

Año	Producción minerales		Recaudo de Regalías	
	Mineral	Cantidad (Ton)	Regalías (\$M)	Porcentaje del total de regalías
2021	Caliza	322619	40,64	13,25%
2021	Carbón	37336	266,10	86,75%
	Total		306,74	

Tabla 2: Producción y recaudo de regalías por minerales de los municipios priorizados de Boyacá<sup>1</sup>

Municipio	Regalías (\$M)	Porcentaje
Corrales	25,66	8,37%
Nobsa	39,84	12,99%
Sativasur	19,03	6,20%
Socha	65,96	21,50%
Tasco	78,57	25,61%
Tópaga	77,68	25,32%
Total	306,74	

Tabla 3: Recaudo de regalías por minerales por municipio en el territorio de Boyacá<sup>2</sup>

Total regalías depto. por minería (\$M)	2036,16
Total que aportan los 6 municipios	15,1%

Tabla 4: Aporte de regalías por minerales de los municipios priorizados en el territorio de Boyacá<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

<sup>2</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

<sup>3</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Año	Producción hidrocarburos		Recaudo de Regalías	
	Tipo (Petróleo / Gas)	Cantidad (MBD / MPCD)	Regalías (\$M)	Porcentaje del total de regalías
2021	P	14406,78	\$ 187.194.163,95	44,33%
2021	G	361335,15	\$ 235.109.002,14	55,67%
		Total	\$ 422.303.166,09	

Tabla 5: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados de Boyacá<sup>4</sup>

Municipio	Tipo (Petróleo / Gas)	Cantidad (MBD / MPCD)	Regalías (\$M)	Porcentaje
Corrales	P	11814,7	\$ 153.356.205,84	36,31%
	G	361192,11	\$ 234.981.855,10	55,64%
Tópaga	P	2592,08	\$ 33.837.958,11	8,01%
	G	143,04	\$ 127.147,04	0,03%
		Total	\$ 422.303.166,09	

Tabla 6: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos por municipios priorizado de Boyacá<sup>5</sup>

Total regalías depto. por hidrocarburos	\$ 31.735.824.217,92
Total que aportan los 2 municipios	1,3%

Tabla 7: Aporte de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados en el territorio de Boyacá<sup>6</sup>

El predominio del sector extractivo minero es la razón por la que se seleccionaron los actores del EITI territorial en el caso de Boyacá. A continuación, los actores institucionales.

### 1.5.1 Caracterización de actores institucionales

#### Secretaría de Minas y Energía de la Gobernación de Boyacá

La Secretaría busca contribuir al desarrollo minero energético del Departamento mediante la dirección, coordinación, gestión y supervisión de los planes, programas y proyectos en concordancia con las políticas nacionales; bajo los preceptos del desarrollo sostenible, tendientes al mejoramiento del sector y el Departamento.<sup>7</sup> Además, se cuentan dentro de sus funciones esenciales el apoyo, promoción y diagnóstico del sector minero-energético de Boyacá.

<sup>4</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

<sup>5</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

<sup>6</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

<sup>7</sup> Gobernación de Boyacá.(2018). Secretaría de Minas y Energía, Funciones Esenciales. Recurso Web. Disponible en: <https://www.boyaca.gov.co/secretariaminasenergia/funciones/>. Consultado el 2 de noviembre de 2021.

## Secretarías de Planeación de Gobierno municipales

Los municipios priorizados son Socha, Corrales, Tasco, Nobsa, Sativasur y Topagá. Su presencia en la mesa es fundamental para que los alcaldes y las secretarías municipales se alineen con el plan que se trace en el EITI territorial.

## Corporación Autónoma Regional-Corpoboyacá<sup>8</sup>

La Corporación Autónoma Regional de Boyacá (Corpoboyacá) tiene jurisdicción en 87 municipios y se encuentra reglamentada por el Acuerdo 001 de 1995. Corpoboyacá es la entidad ambiental con mayor extensión de jurisdicción territorial y a su vez la segunda corporación del país con mayor número de municipios.<sup>9</sup> Ha jugado un rol importante en la movilización y encuentros de defensa de las zonas de Páramo del departamento, particularmente en el municipio de Tasco<sup>10</sup>. De cara al EITI territorial priorizado en Boyacá Oriente es la CAR con injerencia en los municipios priorizados.

## Agencia Nacional de Minería - Punto de Atención Regional Nobsa

La ANM expide, mediante contratos de concesión, los títulos mineros para las etapas de exploración, construcción y montaje, y explotación, concesiones que hacen parte de un sistema que regula, coordina y salvaguarda el otorgamiento de títulos mineros, basados en el Código Minero.<sup>11</sup> La ANM creó los puntos de Centro Regional a través de la Resolución 0022 de Junio de 2012. En dichos puntos de atención se gestionan a nivel regional trámites y requerimientos. El punto de Nobsa tiene jurisdicción sobre los departamentos de Boyacá y Casanare<sup>12</sup>.

---

<sup>8</sup> Salamanca, C. (2015). Sustentabilidad y corporaciones autónomas regionales ambientales en Boyacá - Colombia. Apuntes del Cenes. 2016, vol.35,, pp.85-113.

<sup>9</sup> Ibídem.

<sup>10</sup> Corporación podion. (2019). III ENCUENTRO NACIONAL DE DEFENSORES Y DEFENSORAS DEL PÁRAMO TERRITORIO Y SOBERANÍA. Disponible en: <https://podion.org/es/noticia/iii-encuentro-nacional-de-defensores-y-defensoras-del-pramo-territorio-y-soberania>. Consultada el 2 de marzo de 2021.

<sup>11</sup> ANDI. Proyecto de ley para crear licenciamiento minero. Disponible en: [http://www.andi.com.co/Uploads/PL%20038-18%20Licencia%20Exploracion%20Minera\\_637170395439767505.pdf](http://www.andi.com.co/Uploads/PL%20038-18%20Licencia%20Exploracion%20Minera_637170395439767505.pdf) Consultado Noviembre 26 2021

<sup>12</sup> Asuntos Legales. (2012). Los nuevos grupos internos de la Agencia Minera. Disponible en: <https://www.asuntoslegales.com.co/actualidad/los-nuevos-grupos-internos-de-la-agencia-minera-2013329> . Consultado el 4 de noviembre de 2021.

## Agencia Nacional de Licencias Ambientales ANLA

La presencia a través de Inspectores Ambientales Regionales les permite tener representación en 13 departamentos del país, y actuar frente a las denuncias ambientales, adelantar acciones de pedagogía institucional, analizar la conflictividad territorial y desarrollar espacios de diálogo<sup>13</sup>.

La falta de licencias en algunos proyectos constituye uno de los mayores retos de transparencia a nivel territorial.

### 1.5.2 Caracterización de actores empresariales

#### Acerías Paz del Río

Es una de las principales empresas del departamento en el consumo de carbón y coque. Su consumo de carbón tiene como principal destino la producción de acero. Aunque es dueña de varios títulos mineros de carbón, hierro y calizas, no explota de manera directa el mineral, desarrolla la actividad por medio del *outsourcing* con otras compañías que le pagan por usar sus concesiones para extraer el mineral y, posteriormente, el carbón y venderlo luego a Acerías.<sup>14</sup>

#### Fenalcarbón

Es el gremio nacional que congrega y representa a las empresas productoras y comercializadoras de carbón y/o coque en Colombia. Asocia a productores pequeños, medianos y grandes; entre sus afiliados se encuentran: Carbosocha, Cooprocabón, Grupo Coquecol, Fedeboyaca y Sochagota. Han desarrollado proyectos en municipios como Socha y Samacá.<sup>15</sup>

#### Fenalcarboy

Federación de Productores de carbón de Boyacá afiliada a Fenalcarbón.

---

<sup>13</sup> Agencia Nacional de Licencias Ambientales, ANLA. (2021). ¿Cómo vamos?. Disponible en: <https://www.anla.gov.co/proyectos/mecanismos-de-participacion-ciudadana-ambiental/como-vamos> . Consultado el 3 de noviembre de 2021.

<sup>14</sup> Rudas, G. (2014). La minería de carbón a gran escala en Colombia: Impactos económicos, sociales, laborales, ambientales y territoriales. Friedrich Ebert Stiftung, 5-65.

<sup>15</sup> Federación Nacional de Productores de Carbón (s.f). Nosotros. Página web. Disponible en: <https://fenalcarbon.org.co/nosotros/> . Consultado el 3 de noviembre de 2021.

## **Carbones Andinos SAS**

Empresa dedicada a la explotación, producción y comercialización de coque y carbones metalúrgicos. Con experiencia de más de 50 años en la producción y comercialización de coque. Cuentan con más de 300 empleados y una infraestructura instalada que produce 150 mil TM / año. Es uno de los proveedores de coque más importantes del país. Inició la exploración y extracción de carbón metalúrgico en la zona “Chorrera” y “Loma Redonda” de Samacá, Boyacá y desde entonces estableció una relación comercial con Acerías Paz Del Río.<sup>16</sup>

## **Compañía Eléctrica de Sochagota**

Fundada a principios de 1994, la Compañía Eléctrica de Sochagota S.A. E.S.P es un ente de carácter privado creada para la generación de energía y suministro de potencia a la Empresa de Energía de Boyacá S.A. - EBSA (hoy GESTIÓN ENERGÉTICA S.A. E.S.P - GENSA).<sup>17</sup>

## **Coquecol SAS**

COQUECOL nació en 2008 con la llegada del grupo Gerdau a Colombia. Se dedica a la producción y comercialización de Carbón y Coque metalúrgico, adquiridos en el mercado interno o fabricados por productores vinculados a la sociedad.<sup>18</sup> Coquecol se ha desenvuelto con gran trayectoria en la producción y comercialización de Carbón y Coque metalúrgico, adquiridos en el mercado interno o fabricados por productores vinculados a la sociedad, convirtiéndose así en la empresa líder del sector.

## **Asociación Colombiana de Minería - ACM**

La Asociación Colombiana de Minería - ACM es la agremiación que representa exploradores, productores y prestadores de bienes y servicios relacionados con el sector

---

<sup>16</sup> Carbones Andinos, quiénes somos. Disponible en: [https://www.carbonesandinos.com/web/index88e7.html?option=com\\_content&view=article&id=29&Itemid=2&lang=es](https://www.carbonesandinos.com/web/index88e7.html?option=com_content&view=article&id=29&Itemid=2&lang=es) Consultado Noviembre 27 2021.

<sup>17</sup> Sochagota, historia. Disponible en: <http://www.ces.com.co/InformacionGeneral/Historia> Consultado Noviembre 27 2021.

<sup>18</sup> Coquecol, quiénes somos. Disponible en: <https://grupocoquecol.com/quienes-somos/> Consultado Noviembre 27 2021.

minero presentes en el país, dedicados a la generación de una minería responsable y sostenible.<sup>19</sup>

### **Asociación Colombiana de Petróleo y Gas - ACP**

La Asociación Colombiana del Petróleo es el gremio de la industria de hidrocarburos en Colombia, el cual reúne las compañías que desarrollan actividades de exploración y producción de petróleo y gas, transporte de hidrocarburos y distribución de combustibles líquidos y lubricantes, en especial las del régimen privado.<sup>20</sup>

### **C.I. Milpa S.A.S.**

Es otra de las principales compañías del departamento y una de las principales productoras y comercializadoras de coque metalúrgico en el país. Es pionera en minería de carbón subterráneo en América Latina<sup>21</sup>.

### **Colcarbón S.A.C.I.**

Esta es una de las empresas mineras más grandes del centro del país, con plantas de extracción y coquización en Cundinamarca, Boyacá y Norte de Santander. Está compuesta, de manera mayoritaria por capital brasileño<sup>22</sup>.

## **1.5.3 Caracterización de actores de sociedad civil<sup>23</sup>**

### **Instituto de Recursos Minero Energéticos de la UPTC**

Cuenta con más de treinta años de experiencia y se dedica, entre otros, a prestar servicios al sector geológico y minero del departamento. El Instituto cuenta con una amplia capacidad humana en múltiples profesionales en distintas disciplinas y varios

---

<sup>19</sup> ACM, quienes somos. Disponible en: <https://acmineria.com.co/sobre-acm/> Consultado Noviembre 10 de 2021.

<sup>20</sup> ACP, Qué es la ACP. Disponible en: <https://acp.com.co/web2017/es/que-es-la-acp> Consultado Noviembre 10 de 2021.

<sup>21</sup> Íbidem.

<sup>22</sup> Zmora, G. (2020). El sector carbonífero en Boyacá: Impactos de la política de descarbonización de sus socios comerciales. Disponible en: <https://crudotransparente.com/2020/10/28/el-sector-carbonifero-en-boyaca-impactos-de-la-politica-de-descarbonizacion-de-sus-socios-comerciales/>. Consultado el 2 de noviembre de 2021.

<sup>23</sup> El Estándar EITI señala que el grupo multipartícipe (GMP) debe estar compuesto por todas las partes interesadas pertinentes, esto incluye (...) la sociedad civil "(incluidos grupos independientes de la sociedad civil y otros, como medios de comunicación y sindicatos)". EITI. (2019). El Estándar EITI, 2019. Pág. 13.

laboratorios, entre ellos, de carbones, de petrografía, de suelos y rocas.<sup>24</sup> La Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia es la principal Universidad del departamento, tiene más de 31 mil estudiantes matriculados. La Universidad tiene una alta presencia en el departamento, además, del campus principal en Tunja, tiene tres sedes seccionales, seis sedes en programa de extensión y 24 centros regionales de educación a distancia en los que funcionan 13 facultades, 77 programas académicos de pregrado presencial, 24 de pregrado a distancia y 68 de postgrado.

### SENA

Con cuatro centros de formación ubicados en Tunja, Cegafe, Duitama, Cedeagro, y Sogamoso CIMM y Minero en la vereda Morcá, hace presencia en sus 123 municipios. El equipo humano dedicado a la formación de esta seccional de país se enfoca en mejorar la productividad y competitividad de los más importantes sectores económicos del departamento, teniendo presente la formación del tejido social como meta para la contribución al desarrollo de la región y de Colombia. La regional le apunta a sectores identificados en el plan estratégico y al Plan departamental 'Boyacá se atreve', donde el compromiso a través de formación titulada, complementaria, la certificación de competencias laborales, servicios tecnológicos, y apoyo al emprendimiento a través del empresarismo, fortalece a sectores como: turismo, agroindustria, minería, infraestructura y siderúrgico; carrocerías y autopartes, entre otros<sup>25</sup>.

En algunos departamentos con actividades extractivas como Boyacá, la Asociación Colombiana de Minería, junto a 11 empresas del sector firmaron el convenio del Programa de Formación Continua Especializada ofrecido por el SENA. El proyecto tiene una inversión total de \$1.035.268.00. El 75% equivale a las contribuciones parafiscales que hacen las compañías al SENA, y el 25% es un aporte adicional de las empresas mineras involucradas en el proyecto: AngloGold Ashanti, Cerrejón, Cerromatoso, Industrial Concreto, Coquecol, Gramalote, Gran Colombia Gold, Mineros, Minera Miraflores, Miranda Gold Colombia y Touchstone Colombia.<sup>26</sup>

---

<sup>24</sup> Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. Facultad de Seccional Sogamoso. (s.f). Instituto IRME. Disponible en: [http://www.uptc.edu.co/direccion\\_investigaciones/inst\\_investigacion/irme/serv](http://www.uptc.edu.co/direccion_investigaciones/inst_investigacion/irme/serv). Consultado el 3 de noviembre del 2021.

<sup>25</sup> Servicio Nacional de Aprendizaje SENA (s.f). Zona Andina, Regional Boyacá. Disponible en: [https://www.sena.edu.co/es-co/regionales/zonaAndina/Paginas/\\_Boyaca.aspx](https://www.sena.edu.co/es-co/regionales/zonaAndina/Paginas/_Boyaca.aspx). Consultado el 2 de noviembre de 2021.

<sup>26</sup> La Opinión. Acuerdo de formación entre el SENA y empresas del sector minero beneficiará a más de 900 personas en todo el país. Disponible en: <https://www.laopinion.com.co/economia/acuerdo-de-formacion-entre-el-sena-y-empresas-del-sector-minero-beneficiara-mas-de-900> Consultado el 11 de noviembre de 2021.

## Alianza Boyacá Cimiento

La alianza está compuesta por un grupo de empresas, organizaciones gremiales, educativas y entidades del sector público, que operan en el departamento y que se proponen fortalecer las iniciativas locales y productivas locales, a través de mecanismos participativos, abiertos y colectivos<sup>27</sup>.

## Fundación Social de Holcim Colombia

La Fundación Social de Holcim (Colombia) S.A., es una entidad sin ánimo de lucro comprometida en el combate al soborno y la corrupción en países con definidos como de alto riesgo. Tiene una especial participación en el departamento y hace parte de la Alianza Boyacá Cimiento<sup>28</sup>.

## Grupo de Investigación Geoquímica Ambiental - GEAM

Adscrito al programa Ingeniería de Minas, su línea de investigación es en Minería, Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible<sup>29</sup>.

## Grupo de Investigación Geoquímica Tecnominas

Adscrito al programa Ingeniería de Minas, su línea de investigación está en Innovación Tecnológica en Minería<sup>30</sup>.

## Asociación de Mujeres Mineras Emprendedoras

ASOAMME Asociación de mujeres que apoya y promueve el desarrollo de la comunidad minera artesanal y de pequeña escala. Su propósito es ser la voz de las mujeres mineras, visibilizar su papel en el sector, implementar estrategias y herramientas dirigidas a

---

<sup>27</sup> Alianza Boyacá Cimiento.(s.f). Quiénes somos?. Disponible en: <https://sites.google.com/view/alianza-boyaca-cimiento/quienes-somos?authuser=0>. Consultado el 2 de noviembre de 2021.

<sup>28</sup> Fundación Social Holcim Colombia. (s.f). Quiénes somos. Disponible en: <https://fundacionsocialholcimcolombia.org/>. Consultado el 2 de noviembre de 2021.

<sup>29</sup> Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. Geoquímica Ambiental

GEAM. Disponible en:

[http://www.uptc.edu.co/facultades/f\\_sogamoso/pregrado/minas/inf\\_adicional/investigacion/](http://www.uptc.edu.co/facultades/f_sogamoso/pregrado/minas/inf_adicional/investigacion/). Consultado el 3 de noviembre del 2021.

<sup>30</sup> Ibídem. Dirigido por Edgar Omar Parra Leguizamón: [edgar.parra@uptc.edu.co](mailto:edgar.parra@uptc.edu.co)

lograr su empoderamiento y participación.<sup>31</sup> La empresa asociación de mujeres mineras emprendedoras tiene como domicilio principal en la ciudad de Sogamoso, Boyacá. esta empresa fue constituida como entidad sin ánimo de lucro.<sup>32</sup>

### 1.5.4 Priorización de actores del departamento de Boyacá

De acuerdo con los criterios de priorización establecidos en la metodología, a continuación, se relacionan los actores identificados por cada tipología:

Gobierno local			
Institución	Criterio 1 - Liderazgo en la política pública en el territorio seleccionado	Criterio 2 - Liderazgo en la formulación del planeamiento territorial (Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial, Planes/Esquemas de Ordenamiento y Manejo de Cuencas)	Criterio 3- Participación en el proceso de las industrias extractivas
Secretaría de Minas y Energía de la Gobernación de Boyacá	X	X	
Secretarías de Planeación de Gobierno municipales	X	X	
Corporación Autónoma Regional-Corpoboyacá	X		
Agencia Nacional de Minería - Punto de Atención Regional Nobsa			X
Agencia Nacional de Licencias Ambientales AMLA			X

Tabla 8: Priorización de actores de Gobierno Local del territorio de Boyacá

<sup>31</sup> Extractado de perfil de la Asociación en Facebook.

<sup>32</sup> Informa Directorio de empresas. Perfil asociación. Disponible en: <https://www.informacolombia.com/directorio-empresas/informacion-empresa/asociacion-mujeres-mineras-empendedoras>

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Empresas			
Institución	Criterio 1 - Actividad económica que mayor genera regalías en el territorio (Hidrocarburos y Minería)	Criterio 2 - Pertenecen al EITI nacional	Criterio 3 - Empresas con operación en municipios priorizados
Acerías Paz del Río	X	X	X
Fenalcarbón	X	X	X
Fenalcarboy	X		X
Carbones Andinos SAS	X		X
Compañía Eléctrica de Sochagota	X		X
Coquecol SAS	X		X
C.I. Milpa S.A.S.	X		X
Colcarbón S.A.C.I.	X		X

Tabla 9: Priorización de actores empresariales del territorio de Boyacá

Sociedad Civil			
Institución	Criterio 1 - Instituciones formalmente organizadas y legalizadas en el territorio	Criterio 2 - Instituciones referidas por actores de influencia que hacen parte del EITI nacional	Criterio 3 - Instituciones que han manifestado interés en la iniciativa EITI territorial
Instituto de Recursos Minero Energéticos de la UPTC	X	X	X
SENA	X	X	X
Fundación Social de Holcim Colombia	X	X	X
Alianza Boyacá Cimiento	X		
Grupo de Investigación Geoquímica Ambiental - GEAM	X		
Grupo de Investigación Geoquímica Tecnominas	X		
Asociación de Mujeres Mineras Emprendedoras		X	

Tabla 10: Priorización de actores de sociedad civil del territorio de Boyacá

De acuerdo con la aplicación de los criterios definidos, a continuación, se relacionan los actores priorizados los cuales serán convocados a los primeros espacios de diálogo para la identificación de temas relevantes y retos del territorio y realizar una co-creación del plan de acción territorial para Boyacá:

- Secretaría de Minas y Energía de la Gobernación de Boyacá
- Secretarías de Planeación de Gobierno municipales
- Acerías Paz del Río
- Fenalcarbón
- Fenalcarboy
- Carbones Andinos SAS
- Compañía Eléctrica de Sochagota

- Coquecol SAS
- C.I. Milpa S.A.S.
- Colcabón S.A.C.I.
- Instituto de Recursos Minero Energéticos de la UPTC
- SENA
- Fundación Social de Holcim Colombia

## 1.6 Mapeo de actores en el Departamento de Casanare

El mapeo identificará los actores claves en el sector hidrocarburos a nivel departamental y se focalizará en los municipios priorizados:



Ilustración 2: Mapa de municipios priorizados en Casanare

Casanare	Tauramena
	Maní
	Aguazul
	Monterrey

Tabla 11: Municipios priorizados en el territorio de Casanare

A continuación, se presenta el perfil económico del sector extractivo en Casanare donde predomina la producción de hidrocarburos en los municipios priorizados con 446.090 mil millones de pesos en regalías de un total de 839.985 millones para 2021 en el departamento como se observa en el siguiente cuadro.

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Año	Producción minerales		Recaudo de Regalías	
	Mineral	Cantidad (m3)	Regalías (\$M)	Porcentaje del total de regalías
2021	Gravas	2406	0,51	100,00%
		Total	0,51	

Tabla 12: Producción y recaudo de regalías por minerales de los municipios priorizados de Casanare<sup>33</sup>

Municipio	Regalías	Porcentaje
Monterrey	0,51	100,00%
Total	0,51	

Tabla 13: Recaudo de regalías por minerales por municipio en el territorio de Casanare<sup>34</sup>

Total regalías depto. por minería (\$M)	17,16
Total que aporta el municipio	2,97%

Tabla 14: Aporte de regalías por minerales de los municipios priorizados en el territorio de Casanare<sup>35</sup>

Año	Producción hidrocarburos		Recaudo de Regalías	
	Tipo (Petróleo / Gas)	Cantidad (MBD / MPCD)	Regalías (\$M)	Porcentaje del total de regalías
2021	P	9765075,08	\$ 194.793.421.054,92	43,67%
2021	G	116897776,8	\$ 251.297.213.969,80	56,33%
		Total	\$ 446.090.635.024,72	

Tabla 15: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados de Casanare<sup>36</sup>

Municipio	Tipo (Petróleo / Gas)	Cantidad (MBD / MPCD)	Regalías (\$M)	Porcentaje
Aguazul	P	2397841,95	\$ 71.566.688.066,64	16,04%
	G	66077509,71	\$ 138.271.583.530,74	31,00%
Mani	P	544671,62	\$ 8.113.861.620,89	1,82%
	G	1021,38	\$ 992.625,09	0,00%
Monterrey	P	49530,29	\$ 799.265.768,26	0,18%
	G	23481,02	\$ 25.959.169,90	0,01%
Tauramena	P	6773031,22	\$ 114.313.605.599,13	25,63%
	G	50795764,68	\$ 112.998.678.644,07	25,33%
	Total		\$ 446.090.635.024,72	

Tabla 16: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos por municipio priorizado de Casanare<sup>37</sup>

<sup>33</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

<sup>34</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

<sup>35</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

<sup>36</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

<sup>37</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

Total regalías depto por hidrocarburos	\$ 839.985.610.614,95
Total que aportan los 4 municipios	53,1%

Tabla 17: Aporte de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados en el territorio de Casanare<sup>38</sup>

El predominio del sector hidrocarburos es la razón por la que se seleccionaron los actores del EITI territorial en el caso de Casanare. A continuación, se explican los actores identificados:

### 1.6.1 Caracterización de actores institucionales<sup>39</sup>

#### Enlace de Hidrocarburos de la Secretaría Privada de la Gobernación

Aunque no hay una Secretaría Departamental de Minas existe un enlace de Hidrocarburos que depende de la Secretaría Privada de la Gobernación y se desempeña como representante del gobernador en temas de hidrocarburos y otros relacionados con la industria (laborales, productivos y de cesantías)<sup>40</sup>.

Un post con la foto del gobernador en agosto de este año en la página de Facebook de la alcaldía decía: A pesar de las dificultades que generó la pandemia en 2020, bajo la directriz del Gobernador Salomón Sanabria a través del enlace de Hidrocarburos de la Secretaría Privada, gestionamos cuantiosos recursos en Obras por Impuestos para nuestras comunidades ante las compañías petroleras<sup>41</sup>.

#### Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad Ciudadana

Su misión se define como promover la convivencia pacífica de los ciudadanos, mediante el respeto y la protección de sus derechos constitucionales la conservación de la seguridad y el orden público a través de la coordinación interinstitucional contribuir con la modernización y democratización de las instituciones políticas, la descentralización y promoción de la participación ciudadana, lo mismo que las acciones preventivas y de

<sup>38</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

<sup>39</sup> A diferencia de los demás departamentos, en Casanare no existe una Secretaría directamente encargada del sector de minas y energía. Tampoco se pudieron rastrear en los documentos las responsabilidades compartidas de algunas de las Secretarías y Direcciones al respecto.

<sup>40</sup> Prensa Libre Casanare. (2021). Presidente de la Asociación Colombiana de Petróleo y Gobernador de Casanare definen estrategias de trabajo e inversión. Disponible en: <https://prensalibrecaasanare.com/industriapetrolera/40856-presidente-de-la-asociacion-colombiana-de-petroleo-y-gobernador-de-casanare-definen-estrategias-de-trabajo-e-inversiun.html> . Consultado el 4 de noviembre de 2021.

<sup>41</sup> Gobernación de Casanare. (2021). Página de Facebook. Disponible en: <https://www.facebook.com/144577472229269/posts/4571269666226672/>. Consultado el 4 de noviembre de 2021.

atención de emergencias y desastres. Se encarga de la coordinación, articulación y trabaja con las Juntas de Acción Comunal del departamento.

### **Secretarías de Planeación y de gobierno municipales**

Los municipios priorizados son Tauramena, Aguazul, Maní y Monterrey. Su presencia en la mesa es fundamental para que los alcaldes y las secretarías municipales se alineen con el plan que se trace en el EITI territorial.

### **Corporación Autónoma de la Orinoquia - Corporinoquía**

Su jurisdicción comprende los Departamentos de Arauca, Vichada, Casanare, Meta y algunos municipios de Cundinamarca. Dentro de su Junta Directiva, hay un representante del gobernador de Casanare y un representante de uno de los municipios del departamento<sup>42</sup>.

### **Agencia Nacional de Licencias Ambientales ANLA**

La Presencia a través de Inspectores Ambientales Regionales les permite tener representación a la en 13 departamentos del país, y actuar frente a las denuncias ambientales, adelantar acciones de pedagogía institucional, analizar la conflictividad territorial y desarrollar espacios de diálogo<sup>43</sup>.

La falta de licencias en algunos proyectos constituye uno de los mayores retos de transparencia a nivel territorial.

### **ANM - Punto de Atención Regional Nobsa**

La ANM creó los puntos de Centro Regional a través de la Resolución 0022 de junio de 2012. En dichos puntos de atención se gestionan a nivel regional trámites y

---

<sup>42</sup> Departamento Administrativo de la Función Pública de Colombia. (2018). Estructura del Estado Colombiano. Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible. Disponible en: <https://www.cornare.gov.co/Estrategico/estructura-corporaciones.pdf> . Consultado el 3 de noviembre de 2021.

<sup>43</sup> Agencia Nacional de Licencias Ambientales, ANLA. (2021). ¿Cómo vamos?. Disponible en: <https://www.anla.gov.co/proyectos/mecanismos-de-participacion-ciudadana-ambiental/como-vamos> . Consultado el 3 de noviembre de 2021.

requerimientos. El punto de Nobsa tiene jurisdicción sobre los departamentos de Boyacá y Casanare<sup>44</sup>.

## 1.6.2 Caracterización de actores empresariales

### Ecopetrol

Opera gran parte de la explotación de petróleo y gas en el departamento. Desde el 2016 ha entrado a manejar varios campos de explotación dejados por otras compañías como Pacific y Equion. De esta última, recibió en el 2020 los campos de Floreña y Pauto, en Yopal, departamento de Casanare, y cuya producción actual asciende a 56 mil barriles equivalentes de petróleo por día, 110 millones de pies cúbicos de gas y 2.400 barriles de condensados. Esta producción sumaba para ese año 149 mil barriles equivalentes de petróleo por día y aporta el 50% del gas que demanda el país<sup>45</sup>.

### Frontera Energy

Los bloques Mapache, Cachicamo, Cravo Viejo, Llanos 19, Cubiro, Arrendajo, Casimena, Casanare Este II y Canaguaro se localizan en el departamento del Casanare. Es una de las principales compañías de hidrocarburos que operan en el departamento. La Multinacional se enorgullece de una amplia red de atención ambiental y comunitaria que beneficia a muchos de los habitantes del departamento. En la prensa, se registra su salida en 2018 del municipio de San Juan (Bloque Cubiro), por lo que denominó violencia, presión y reclamos excesivos<sup>46</sup>. Eventualmente lo retomaría.

### Parex Resources Colombia Perenco

Parex Resources Inc. ("Parex") está activamente dedicada a las actividades de exploración, desarrollo y producción de petróleo crudo. A través de subsidiarias extranjeras, la Compañía tiene participación en bloques de exploración y producción en

---

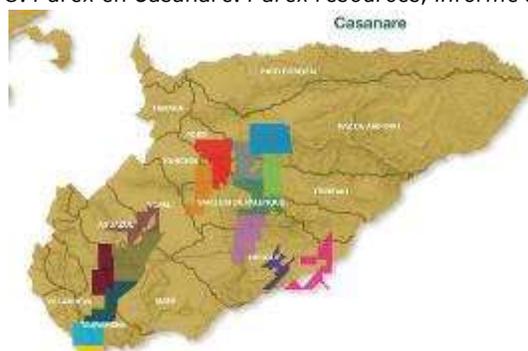
<sup>44</sup> Asuntos Legales. (2012). Los nuevos grupos internos de la Agencia Minera. Disponible en: <https://www.asuntoslegales.com.co/actualidad/los-nuevos-grupos-internos-de-la-agencia-minera-2013329> . Consultado el 4 de noviembre de 2021.

<sup>45</sup> El Colombiano. (2020). Ecopetrol suma a su inventario dos campos petroleros en el Casanare. Disponible en: Consultado el 4 de noviembre de 2021.

<sup>46</sup> Portafolio. (2018). Frontera Energy suspendió operaciones en Casanare tras 'amenazas y actos violentos'. Disponible en. <https://www.portafolio.co/economia/frontera-energy-suspendio-operaciones-en-casanare-513949> . Consultado el 4 de noviembre de 2021.

tierra que totalizan aproximadamente 2,3 millones de acres brutos. En Canasare opera en Aguazul, Maní y Tauramena.<sup>47</sup>

Ilustración 3: Párex en Casanare. Parex resources, Informe de gestión 2013.



### Hocol

Hocol es una empresa del Grupo Ecopetrol, con 62 años de experiencia en la operación de campos petroleros maduros. En Casanare cuenta con Los campos Santiago, Palmar, Juncal y Trompillos y se encuentran en el área de operaciones del Bloque Upía, en el municipio de Maní. Su producción total es de 730 barriles de petróleo por día, en 10 pozos activos. Adicional a la cesión del bloque Upía, Hocol está en el bloque La Punta, en el municipio de Maní,<sup>48</sup>.

### Clúster Oil and Gas de la Orinoquia

Depende de la Cámara de Comercio del Casanare y funciona como una estrategia del sector del petróleo y el gas en la Orinoquia, articulando a múltiples empresas del sector en el departamento y *está hecho para fortalecer su competitividad y su participación en nuevos mercados a través de políticas y acciones eficientes. Es un escenario en el que las empresas de la región pueden ofertar sus servicios a través de un directorio especializado, gestionar problemáticas en común, mejorar su nivel de competitividad y generar contactos de alto valor.* Presta, entre otros, servicios de ruedas de negocios, formación, vigilancia tecnológica. Tiene cerca de 359 empresas registradas<sup>49</sup>.

---

<sup>47</sup> Parex resources, Informe de gestión 2013. Disponible en: [https://parexresources.com/wp-content/uploads/2017/05/informe\\_de\\_gestion\\_2013.pdf](https://parexresources.com/wp-content/uploads/2017/05/informe_de_gestion_2013.pdf)

<sup>48</sup> Prensa libre Casanare, Ecopetrol transfiere a Hocol operación del bloque Upía en Maní. Disponible en: <https://prensalibrecasanare.com/industriapetrolera/29514-ecopetrol-transfiere-a-hocol-operacion-del-bloque-upna-en-mann.html>

<sup>49</sup> Cámara de Comercio de Casanare. Clúster Oil and Gas. Disponible en: <http://oilandgascasanare.co/el-cluster/>. Consultado el 04 de noviembre de 2021.

## Campetrol

Se define como una cámara empresarial fundada en 1988, con más de 30 años de experiencia trabajando por el desarrollo y la sostenibilidad del sector de hidrocarburos en el país. Agrupa más de 110 compañías de capital nacional y extranjero que a través de la oferta de bienes y servicios enriquecen la cadena de valor de la industria. A partir de 2020, integraron a empresas energéticas, evolucionando con las tendencias de Transición Energética a nivel global. Hacen parte del Comité Gremial Petrolero, conformado desde 2017 por las cinco asociaciones gremiales empresariales y profesionales que representan al sector de hidrocarburos en el país: ACP, CAMPETROL, ACIPET, ACGGP y ACIEM<sup>50</sup>.

### 1.6.3 Caracterización de actores de sociedad civil

#### Asociación de Becarios del Casanare - ABC

Se construyó desde 2007 como ONG Ambiental, y luego se transformó en una Organización No Gubernamental para el Desarrollo- ONGD en temas de conservación y gobernanza territorial. Actualmente, Gracias a su interdisciplinariedad, *la organización interviene en el territorio desde tres líneas de acción: Conservación, Educación y Comunicación. Ha sido una Organización Articuladora de Reservas Naturales de la Sociedad Civil y participan en el Sistema de Áreas Protegidas de la Orinoquía- SIRAP*<sup>51</sup>. La organización y sus miembros son activos en temas de vinculación ciudadana en los procesos de explotación petrolera e investigan sobre el impacto ambiental y social. En el EITI territorial son una entidad jalonadora de los actores regionales y miembros permanentes de las Mesas de diálogo para la elaboración del plan.

#### Cámara de Comercio de Casanare

Es un actor que dinamiza la participación de empresarios y gremios del sector del Petróleo y Gas en el departamento. La Cámara de Comercio ha impulsado los esfuerzos departamentales para avanzar hacia la formalización de la economía y mejorar la competitividad y desarrollo empresarial a través de alianzas público-privadas con mecanismos eficientes de conciliación, arbitraje y amigable composición. En Casanare, el rol de la CCC ha permitido visibilizar la importancia de la industria extractiva y apalancarla a las iniciativas regionales para generar diálogos entre diversos sectores. En

---

<sup>50</sup> Campetrol. (s.f.). Quiénes Somos. Disponible en: <https://campetrol.org/novedad-casanare-campana-1/>. Consultado el 4 de noviembre de 2021.

<sup>51</sup> Asociación de Becarios de Colombia-ABC. Nuestra Historia. Disponible en: <https://abccolombia.org/conozcanos/>. Consultado el 4 de noviembre de 2011,

el EITI territorial las Cámaras de Comercio son un actor con un rol fundamental para brindar transparencia al sector extractivo.<sup>52</sup>

### **Fundación Amanecer**

Fundación empresarial que desde hace más de 27 años desarrolla programas de fortalecimiento comunitario y territorial, también ofrece microcréditos para apalancar iniciativas productivas a nivel rural y urbano, trabaja en los departamentos de la Orinoquia. Es aliado estratégico de Equion, PNUD, Fundación Bolívar Davivienda y realiza actividades de Gestión Social para Ecopetrol y Emerald Energy. Ha participado en las Cumbres de Petróleo y Gas, y adelantado mediciones de impacto de programas sociales de empresas de hidrocarburos en la región<sup>53</sup>.

### **Asociación de Personeros de Casanare**

Fue fundada desde el 2016 por los personeros de los municipios del departamento, para dicha fecha fue elegido como presidente de la organización el Personero encargado de Yopal, Juan Gabriel Guarnizo López y como vicepresidente El Personero de Sabanalarga, Milton Andrés Barreto Garzón. En dicha reunión algunos de los personeros manifestaron su preocupación por el despido de empleados del sector hidrocarburos en sus municipios, así como la reducción de recursos para atender las distintas funciones de la personería<sup>54</sup>.

### **Juntas de Acción Comunal**

El rol como intermediarios laborales y la dinámica organizativa local es fundamental. El rol de la Federación Comunal de Casanare es de vital importancia por reunir varias juntas (presidido por Elver Alexi Cárdenas Romero). Sin embargo, la dinámica organizativa propia de las JAC hace que el poder de negociación e influencia de las Juntas en el desarrollo de proyectos de hidrocarburos sea diverso y adaptado a las dinámicas territoriales. Actualmente están en elección de nuevos presidentes (noviembre 28 de 2021), pero se espera que a futuro sean parte del EITI territorial.

---

<sup>52</sup> Cámara de Comercio de Casanare. (2020). Informe de Gestión 2020. Disponible en: <https://cccasanare.co/wp-content/uploads/2021/04/INFORME-DE-GESTION-2020-CCC-FINAL.pdf> . Consultado el 3 de noviembre de 2021.

<sup>53</sup> Fundación Amanecer. (s.f). Disponible en: <https://www.amanecer.org.co/> . Consultado el 4 de noviembre de 2021.

<sup>54</sup> Prensa Libre Casanare. (2016). El Personero de Sabanalarga, Nace Asociación de Personeros de Casanare. Disponible en: <https://prensalibrecasanare.com/casanare/2016-nace-asociacion-de-personeros-de-casanare.html> . Consultado el 4 de noviembre de 2021.

## Aguazul - UPTC

Actualmente en proyecto, contempla 4 edificios, un bloque de aulas, otro de aulas especializadas, un bloque de servicios y uno administrativo. La construcción tuvo una primera etapa por un costo de 9.600 millones la cual será entregada a la UPTC en 3 meses. Una segunda etapa por valor de 21 mil millones de pesos aproximadamente, se encuentra en un 53% de ejecución con tiempo de entrega en febrero del 2022. La sede iniciaría con cerca de seis carreras de pregrado y varios programas de posgrado<sup>55</sup>. Se espera que a futuro las universidades en Casanare hagan parte del EITI territorial.

## Unitrónico - Yopal

Convertida recientemente en la Universidad Pública 34 del país. Tiene una larga tradición investigativa. La revista Orinoquia, Ciencia y Sociedad es un articulador de investigaciones de la territoriales. Cipain es el grupo de investigación de Ciencias Básicas Aplicación e Innovación. Por otro lado, el grupo Ginbio de Investigaciones Biológicas de la Orinoquia, se centra en *investigación científica que contribuya a la caracterización de especies asociadas a los ecosistemas de piedemonte y sabana inundable presentes en el departamento de Casanare y la región de la Orinoquia*<sup>56</sup>.

### 1.6.4 Priorización de actores del departamento de Casanare

Gobierno local			
Institución	Criterio 1 - Liderazgo en la política pública en el territorio seleccionado	Criterio 2 - Liderazgo en la formulación del planeamiento territorial (Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial, Planes/Esquemas de Ordenamiento y Manejo de Cuencas)	Criterio 3- Participación en el proceso de las industrias extractivas
Enlace de Hidrocarburos de la Secretaría Privada de la Gobernación	X	X	X
Secretarías de Planeación y de gobierno municipales	X	X	X

<sup>55</sup> El Diario Boyacá. (2021). A paso firme se consolida la UPTC en Aguazul. Disponible en: <https://periodicoeldiario.com/a-paso-firme-se-consolida-la-uptc-en-aguazul/>. Consultado el 4 de noviembre de 2021.

<sup>56</sup> Universidad Internacional del Trópico Americano. Conócenos. Disponible en: <https://www.unitropico.edu.co/>. Consultado el 4 de noviembre de 2021.

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Corporación Autónoma de la Orinoquia - Corporinoquia	X	X	
Agencia Nacional de Licencias Ambientales ANLA			X
ANM - Punto de Atención Regional Nobsa			X

De acuerdo con los criterios de priorización establecidos en la metodología, a continuación, se relacionan los actores identificados por cada tipología:

Tabla 18: Priorización de actores de Gobierno Local del territorio de Casanare

Empresas			
Institución	Criterio 1 - Actividad económica que mayor genera regalías en el territorio (Hidrocarburos y Minería)	Criterio 2 - Pertenecen al EITI nacional	Criterio 3 - Empresas con operación en municipios priorizados
Ecopetrol	X	X	X
Frontera Energy	X	X	X
Parex Resources Colombia Perenco	X	X	X
Hocol	X	X	
Clúster Oil and Gas de la Orinoquia	X		
Campetrol	X		

Tabla 19: Priorización de actores empresariales del territorio de Casanare

Sociedad Civil			
Institución	Criterio 1 - Instituciones formalmente organizadas y legalizadas en el territorio	Criterio 2 - Instituciones referidas por actores de influencia que hacen parte del EITI nacional	Criterio 3 - Instituciones que han manifestado interés en la iniciativa EITI territorial
Asociación de Becarios del Casanare - ABC	X	X	X
Cámara de Comercio de Casanare	X	X	X
Fundación Amanecer	X	X	X
Aguazul - UPTC	X	X	
Unitrópico - Yopal	X	X	
Asociación de Personeros de Casanare	X		
Juntas de Acción Comunal		X	

Tabla 20: Priorización de actores de sociedad civil del territorio de Casanare

De acuerdo con la aplicación de los criterios definidos, a continuación, se relacionan los actores priorizados los cuales serán convocados a los primeros espacios de diálogo para la identificación de temas relevantes y retos del territorio y realizar una co-creación del plan de acción territorial para Casanare:

- Enlace de Hidrocarburos de la Secretaría Privada de la Gobernación
- Secretarías de Planeación y de gobierno municipales

- Corporación Autónoma de la Orinoquia - Corporinoquía
- Ecopetrol
- Frontera Energy
- Parex Resources Colombia Perenco
- Hocol
- Asociación de Becarios del Casanare - ABC
- Cámara de Comercio de Casanare
- Fundación Amanecer
- Aguazul - UPTC
- Unitrónico - Yopal

## 1.7 Mapeo de actores en el Departamento de Santander

El mapeo identificará los actores claves en el sector hidrocarburos a nivel departamental y se focalizará en los municipios priorizados:



Ilustración 4: Mapa de los municipios priorizados en Santander

Santander	Barrancabermeja
	Puerto Wilches
	Simacota
	Rionegro
	Sabana de Torres

Tabla 21: Municipios priorizados en el territorio de Santander

A continuación, se presenta el perfil económico del sector extractivo en Santander donde predomina la producción de hidrocarburos (petróleo y gas). Los municipios priorizados produjeron 225.162 millones de pesos en regalías de un total de 241.851 millones en 2021 correspondiente al 93,1% de las regalías por hidrocarburos en el departamento como se observa en el siguiente cuadro.

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Año	Producción minerales		Recaudo de Regalías	
	Mineral	Cantidad	Regalías (\$M)	Porcentaje del total de regalías
2021	Rocas y mat. de construcción (m3)	58308	11,82	96,57%
	Arcillas (Ton)	2231	0,42	3,43%
	Total		12,24	

Tabla 22: Producción y recaudo de regalías por minerales de los municipios priorizados de Santander<sup>57</sup>

Municipio	Regalías	Porcentaje
Barrancabermeja	12,25	100,00%
Total	12,25	

Tabla 23: Producción y recaudo de regalías por minerales de los municipios priorizados de Santander<sup>58</sup>

Total regalías depto. por minería (\$M)	403,65
Total que aporta el municipio	3,03%

Tabla 24: Aporte de regalías por minerales de los municipios priorizados en el territorio de Santander<sup>59</sup>

Año	Producción hidrocarburos		Recaudo de Regalías	
	Tipo (Petróleo / Gas)	Cantidad (MBD / MPCD)	Regalías (\$M)	Porcentaje del total de regalías
2021	P	8707351,24	\$ 211.958.474.044,77	94,14%
2021	G	4980128,73	\$ 13.203.646.791,00	5,86%
		Total	\$ 225.162.120.835,77	

Tabla 25: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados de Santander<sup>60</sup>

<sup>57</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

<sup>58</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

<sup>59</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

<sup>60</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Municipio	Tipo (Petróleo / Gas)	Cantidad (MBD / MPCD)	Regalías (\$M)	Porcentaje
Barrancabermeja	P	6734841,64	\$ 155.766.580.644,94	69,18%
	G	1210770,71	\$ 1.552.885.041,07	0,69%
Puerto Wilches	P	820605,01	\$ 18.316.933.057,97	8,13%
	G	178134,64	\$ 215.580.817,60	0,10%
Simacota	P	52318,66	\$ 1.034.847.700,42	0,46%
	G	303998,7	\$ 149.364.502,51	0,07%
Rionegro	P	398781,65	\$ 8.323.567.862,68	3,70%
	G	382275,97	\$ 558.358.425,71	0,25%
Sabana de Torres	P	700804,28	\$ 28.516.544.778,76	12,66%
	G	2904948,71	\$ 10.727.458.004,11	4,76%
		Total	\$ 225.162.120.835,77	

Tabla 26: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos por municipio priorizado de Santander<sup>61</sup>

Total regalías depto por hidrocarburos	\$ 241.851.899.154,42
Total que aportan los 5 municipios	93,1%

Tabla 27: Aporte de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados en el territorio de Santander<sup>62</sup>

El predominio del sector hidrocarburos es la razón por la que se seleccionaron los actores del EITI territorial en el caso de Casanare. Asimismo, el 69,18% de las regalías provenientes del petróleo se producen en Barrancabermeja, razón por la cual la mesa inicial de EITI se llevará a cabo en este municipio. A continuación, se explican los actores identificados.

### 1.7.1 Caracterización de actores institucionales

#### Dirección de Asuntos Minero Energéticos Gobernación de Santander

En el 2015 la Gobernación de Santander creó la Dirección de Asuntos Minero Energéticos, dependencia que se encuentra adscrita a la secretaría de infraestructura. Su finalidad es: *garantizar la planificación, organización, promoción, fomento y asesoría técnico-jurídica de la actividad minera en el Departamento de Santander mediante la coordinación y ejecución de proyectos de inversión social orientados a la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, mejorando la calidad de vida, que conduzcan a*

<sup>61</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

<sup>62</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

*que el minero sea protagonista y gestor de su futuro haciendo énfasis en la conservación, protección y defensa del medio ambiente*<sup>63</sup>.

## **Secretarías de Planeación y de gobierno municipales**

Los municipios priorizados son Barrancabermeja, Puerto Wilches, Simacota, Rionegro y Sabana de Torres. Su presencia en la mesa es fundamental para que los alcaldes y las secretarías municipales se alineen con el plan que se trace en el EITI territorial

## **CDMB. Corporación Autónoma regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga**

Su jurisdicción comprende los siguientes municipios del departamento de Santander: **Rionegro**, El Playón, Suratá, Vetas, California, Matanza, Charta, Tona, Bucaramanga, Girón, Floridablanca, Lebrija y Piedecuesta<sup>64</sup>.

## **CAS. Corporación Autónoma Regional de Santander**

Su jurisdicción abarca el resto de los municipios del departamento que no son jurisdicción de la CDMB<sup>65</sup>.

## **Agencia Nacional de Licencias Ambientales ANLA**

A través de la figura de Inspectores Ambientales Regionales, la ANLA ha tratado de llegar de manera más eficiente y efectiva a las principales regiones del país en las que se requiere su trabajo. Aunque la Regional de Santander no hizo parte de las primeras en ser desarrolladas, actualmente sí es una de las 19 regionales con inspectores regionales, la jurisdicción también abarca la subregión del Magdalena Medio<sup>66</sup>.

---

<sup>63</sup> Gobernación de Santander. (2015). Decreto 3190 AP-GJ-RG-D2. Disponible en: [http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:JyL9\\_RmVtywJ:historico.santander.gov.co/intra/index.php/antico/finish/910-orden-departamental/12681-por-el-cual-se-crea-la-direccion-de-asuntos-minero-energeticos+&cd=4&hl=es-419&ct=clnk&q|=co](http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:JyL9_RmVtywJ:historico.santander.gov.co/intra/index.php/antico/finish/910-orden-departamental/12681-por-el-cual-se-crea-la-direccion-de-asuntos-minero-energeticos+&cd=4&hl=es-419&ct=clnk&q|=co) . Consultado el 5 de noviembre de 2021.

<sup>64</sup> Departamento Administrativo de la Función Pública de Colombia. (2018). Estructura del Estado Colombiano. Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible. Disponible en: <https://www.cornare.gov.co/Estrategico/estructura-corporaciones.pdf> . Consultado el 3 de noviembre de 2021.

<sup>65</sup> Ibídem.

<sup>66</sup> Agencia Nacional de Licencias Ambientales, ANLA. (2021). ¿Cómo vamos?. Disponible en: <https://www.anla.gov.co/proyectos/mecanismos-de-participacion-ciudadana-ambiental/como-vamos> . Consultado el 3 de noviembre de 2021. Inspectora Regional Santander y Magdalena Medio: Judy Marcela Sanabria Valdivieso [judsanabria@anla.gov.co](mailto:judsanabria@anla.gov.co)

## ANM - Punto de Atención Regional Bucaramanga

La ANM creó los puntos de Centro Regional a través de la Resolución 0022 de Junio de 2012. En dichos puntos de atención se gestionan a nivel regional trámites y requerimientos. El punto de Bucaramanga tiene jurisdicción sobre los departamentos de Santander..

### 1.7.2 Caracterización de actores empresariales

#### Ecopetrol

Es la principal compañía explotadora de petróleo en el departamento. Ecopetrol anunció que iniciará actividades de extracción de hidrocarburos a escala comercial en los descubrimientos Flamencos (25.400 barriles) y Boranda (309.000 barriles). El yacimiento Flamencos, operado 100% por Ecopetrol, está ubicado en el municipio de Puerto Wilches.<sup>67</sup> Sin embargo su presencia en el área priorizada por el EITI territorial es amplia. Los campos petroleros Aguas Blancas (Simacota), Aullador (Sabana de Torres), Bonanza y Boranda (Rionegro), Gala, Galán, Infantas y Llanito, (Barrancabermeja), Garzas y Yarigui-Cantagallo (Puerto Wilches) y Payoa West (Sabana de Torres) evidencian la presencia de Ecopetrol como la empresa más importante en el departamento.<sup>68</sup>

#### Parex Resources Inc.

Parex Resources Inc. ("Parex") está activamente dedicada a las actividades de exploración, desarrollo y producción de petróleo crudo. A través de subsidiarias extranjeras, la Compañía tiene participación en bloques de exploración y producción en tierra que totalizan aproximadamente 2,3 millones de acres brutos. Ecopetrol suscribió un acuerdo de participación la empresa Parex Resources, de origen canadiense, para incrementar las reservas y la producción del campo Aguas Blancas (Simacota), que hace parte del contrato Magdalena Medio,<sup>69</sup>. En julio de 2019 junto a Ecopetrol anunciaron el hallazgo de crudo en Rionegro, Santander. En octubre de este año Ecopetrol y Parex

---

<sup>67</sup> Urrego, Anderson, "Ecopetrol iniciará actividades de extracción en dos campos petroleros de Santander" Octubre 11 2021. La República. Disponible en: <https://www.larepublica.co/economia/ecopetrol-iniciara-actividades-de-extraccion-en-dos-campos-petroleros-de-santander-3245522> Consultado el 5 de noviembre de 2021.

<sup>68</sup> Martínez Ortiz, Astrid (2018) Estudio sobre el impacto de la actividad petrolera en las regiones productoras de Colombia. Caracterización departamental Santander. Cuadernos Fedesarrollo 66. p.25 y ss.

<sup>69</sup> Vanguardia. (2017). Delicada situación en campo petrolero operado por Parex. Disponible en: <https://www.vanguardia.com/santander/barrancabermeja/delicada-situacion-en-campo-petrolero-operado-por-parex-GFVL405056> . Consultado el 5 de noviembre de 2021.

anunciaron el inicio de la fase de extracción y comercialización en el pozo de Boranda, también en Rionegro<sup>70</sup>.

## Gran Tierra Energy

Gran Tierra Energy Inc., junto con sus filiales (“Gran Tierra”), es una empresa centrada en la exploración y producción de petróleo y gas en Colombia y Ecuador.<sup>71</sup> Colombia representa el 100% de nuestra producción con reservas de petróleo y producción ubicada principalmente en el Valle del Magdalena Medio (“VMM”) y en la Cuenca del Putumayo. En VMM, el campo más grande es el Campo Acordionero, donde producen aproximadamente 17 ° API de petróleo, que representó el 49% de la producción total de la Compañía en 2020. En Santander tienen el campo petrolero Colón y Gaitero (Rionegro) el primero en conjunto con Petróleos del Norte S.A., y el campo Juglar (Rionegro).

## Petrosantander (Colombia) INC

PetroSantander Colombia Inc. es una sociedad extranjera de petróleo y energía con operaciones en la cuenca del Magdalena medio.<sup>72</sup> A través de los campos Corazón, Corazón West, La Salina, Liebre, Payoa y Payoa West (Sabana de Torres) tienen incidencia en los municipios priorizados en el EITI territorial de Santander.<sup>73</sup>

Los siguientes actores no fueron considerados como actores priorizados en el EITI territorial por ser grupos y asociaciones empresariales, pero a futuro pueden ser invitados por el Ministerio dado su rol e influencia en el sector hidrocarburos en el departamento.

## Clúster del Petróleo

Nació en 2006 y agrupa a cerca de 897 empresas de sectores como servicios de ingeniería especializada a la industria petrolera, metalmecánica, mantenimiento y reparación de plantas y maquinaria, obras civiles y adecuación de terrenos. Todas estas

---

<sup>70</sup> La República. (2021). Ecopetrol iniciará actividades de extracción en dos campos petroleros de Santander. Disponible en: <https://www.larepublica.co/economia/ecopetrol-iniciara-actividades-de-extraccion-en-dos-campos-petroleros-de-santander-3245522> . Consultado el 5 de noviembre de 2021.

<sup>71</sup> Gran Tierra, Quiénes somos. Disponible en; <https://www.grantierra.com/es/company/about-us?localestring=es>

<sup>72</sup> Informa directorio de empresas PetroSantander. Disponible en: <https://www.informacolombia.com/directorio-empresas/informacion-empresa/petrosantander-colombia-inc> Consultado Noviembre 23 de 2021

<sup>73</sup> Martínez Ortiz, Astrid (2018). Op cit. P. 25

empresas son contratistas de Ecopetrol y constituyen un renglón económico bastante importante en la zona del Magdalena Medio<sup>74</sup>. Algunos de sus socios estratégicos son Innpulsa, U. Industrial de Santander, U. de la Paz, Competitics, Alcaldía de Barrancabermeja, SENA.

## Asociación Colombiana del Petróleo

Se define como el gremio de la industria de hidrocarburos en Colombia, el cual reúne las compañías que desarrollan actividades de exploración y producción de petróleo y gas, transporte de hidrocarburos y distribución de combustibles líquidos y lubricantes, en especial las del régimen privado<sup>75</sup>.

### 1.7.3 Caracterización de actores de sociedad civil

#### ProSantander

La Fundación de Acción Santandereana nace en 2020 como una entidad de carácter privado que busca el desarrollo regional a través de una perspectiva de largo plazo independiente a las administraciones regionales más allá de los periodos electorales<sup>76</sup>. En su página web se definen como *centro de pensamiento y acción del desarrollo regional que busca contribuir en la identificación, promoción y seguimiento de políticas, programas y proyectos que permitan alcanzar un desarrollo sostenible del departamento*<sup>77</sup>.

#### Comité Transparencia por Santander

Se encuentra conformado por miembros de la sociedad civil, academia y empresas enfocado en la verificación de la etapa contractual de los procesos en los que se involucra dinero público en el departamento de Santander. Es bastante activo y mencionado en medios departamentales por sus denuncias sobre irregularidades en procesos de contratación, licitación y desarrollo de contratos y obras públicas. Desde

---

<sup>74</sup> Cámara de Comercio de Barrancabermeja. (2018). Clúster del Petróleo en cifras Bienes y Servicios. Disponible en: [http://www.ccbarranca.org.co/ccbar/images/documentos/Cluster\\_en\\_cifras\\_boletin\\_1.pdf](http://www.ccbarranca.org.co/ccbar/images/documentos/Cluster_en_cifras_boletin_1.pdf) . Consultado el 5 de noviembre de 2021.

<sup>75</sup> ACP. (s.f). ¿Qué es la ACP?. Disponible en: <https://acp.com.co/web2017/es/que-es-la-acp> . Consultado el 5 de noviembre de 2021.

<sup>76</sup> Vanguardia. (2021). Prosantander promete ser un referente regional y nacional. Consultado el <https://www.vanguardia.com/economia/local/prosantander-promete-ser-un-referente-regional-y-nacional-JC3253830> . Consultado el 5 de noviembre de 2021.

<sup>77</sup> Prosantander. (s.f). ¿Quiénes somos?. Disponible en: <https://www.prosantander.org/nosotros/quienes-somos> . Consultado el 6 de noviembre de 2021.

2012 hay evidencia de sus actuaciones sobre verificación y denuncia de irregularidades en procesos de contratación.<sup>78</sup>

### **Sena- Centro Industrial y el Desarrollo Tecnológico - CIDT**

En 1972 se firma el convenio SENA-ECOPETROL en donde el SENA como Institución de Capacitación se comprometía a atender especialidades relacionadas con la Petroquímica, se reestructura el Centro y se convirtiéndose en un Centro Nacional de Refinación y Petroquímica en Barrancabermeja. El Centro Industrial y del Desarrollo Tecnológico de Barrancabermeja capacita a estudiantes y trabajadores de la industria para mejorar la competitividad.

### **La Escuela de Ingeniería de Petróleos de la Universidad Industrial de Santander**

La Escuela de Ingeniería de Petróleos - EIP, fundada en 1.954, es una unidad académico administrativa adscrita a la Facultad de Ingenierías Físicoquímicas de la Universidad Industrial de Santander. Su objetivo es la preparación de profesionales para la Industria Petrolera Colombiana. La UIS es la Universidad más importante del departamento y una de las más grandes del país<sup>79</sup>. Genera procesos de articulación con varios de los actores del sector, a través de consultorías e investigaciones. En el EITI es fundamental tener actores de la academia que puedan brindar una visión informada del sector extractiva en el territorio.

#### **1.7.4 Priorización de actores del departamento de Santander**

De acuerdo con los criterios de priorización establecidos en la metodología, a continuación, se relacionan los actores identificados por cada tipología:

---

<sup>78</sup> Pactostransparencia, Comité Transparencia por Santander. Disponible en: <http://pactostransparencia.blogspot.com/> Consultado Noviembre 29 de 2021.

<sup>79</sup> Universidad Industrial de Santander. (s.f). Escuela de Ingeniería de Petróleos. Disponible en: <http://petroleos.uis.edu.co/eisi/>. Consultado el 5 de noviembre de 2021.

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Gobierno local			
Institución	Criterio 1 - Liderazgo en la política pública en el territorio seleccionado	Criterio 2 - Liderazgo en la formulación del planeamiento territorial (Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial, Planes/Esquemas de Ordenamiento y Manejo de Cuencas)	Criterio 3- Participación en el proceso de las industrias extractivas
Dirección de Asuntos Minero Energéticos Gobernación de Santander	X	X	X
Secretarías de Planeación y de gobierno municipales	X	X	
CDMB. Corporación Autónoma regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga	X	X	
CAS. Corporación Autónoma Regional de Santander	X	X	
Agencia Nacional de Licencias Ambientales ANLA			X
ANM - Punto de Atención Regional Bucaramanga			X

Tabla 28: Priorización de actores de Gobierno Local del territorio de Santander

Empresas			
Institución	Criterio 1 - Actividad económica que mayor genera regalías en el territorio (Hidrocarburos y Minería)	Criterio 2 - Pertenecen al EITI nacional	Criterio 3 - Empresas con operación en municipios priorizados
Ecopetrol	X	X	X
Parex Resources Inc.	X	X	X
Gran Tierra Energy	X	X	X
Petrosantander (Colombia) INC	X		
Clúster del Petróleo	X		
Asociación Colombiana del Petróleo	X		

Tabla 29: Priorización de actores empresariales del territorio de Santander

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Sociedad Civil			
Institución	Criterio 1 - Instituciones formalmente organizadas y legalizadas en el territorio	Criterio 2 - Instituciones referidas por actores de influencia que hacen parte del EITI nacional	Criterio 3 - Instituciones que han manifestado interés en la iniciativa EITI territorial
ProSantander	X	X	X
Comité de Transparencia por Santander	X	X	X
Sena- Centro Industrial y el Desarrollo Tecnológico - CIDT	X	X	X
La Escuela de Ingeniería de Petróleos de la Universidad Industrial de Santander	X	X	

Tabla 30: Priorización de actores de sociedad civil del territorio de Santander

De acuerdo con la aplicación de los criterios definidos, a continuación, se relacionan los actores priorizados los cuales serán convocados a los primeros espacios de diálogo para la identificación de temas relevantes y retos del territorio y realizar una co-creación del plan de acción territorial para Santander:

- Dirección de Asuntos Minero Energéticos Gobernación de Santander
- Secretarías de Planeación y de gobierno municipales
- CDMB. Corporación Autónoma regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga
- CAS. Corporación Autónoma Regional de Santander
- Ecopetrol
- Parex Resources Inc.
- Gran Tierra Energy
- ProSantander
- Comité de Transparencia por Santander
- Sena- Centro Industrial y el Desarrollo Tecnológico - CIDT
- La Escuela de Ingeniería de Petróleos de la Universidad Industrial de Santander

### 1.8 Mapeo de actores en el Departamento de Cesar

El mapeo identificará los actores claves en el sector hidrocarburos a nivel departamental y se focalizará en los municipios priorizados:

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial



Ilustración 5: Mapa de los municipios priorizados en Cesar

Cesar	La Jagua de Ibirico
	Becerril
	El Paso
	Agustín Codazzi
	Chiriguana

Tabla 31: Municipios priorizados en el territorio de Cesar

A continuación, se presenta el perfil económico del sector extractivo en Cesar donde predomina la producción de minería de carbón con 7.748.534 toneladas. Los municipios priorizados produjeron 160.484 millones de pesos en regalías en 2021 correspondiente al 96.6% de las regalías por minería en el departamento, como se observa en el siguiente cuadro.

Año	Producción minerales		Recaudo de Regalías	
	Mineral	Cantidad (Ton)	Regalías (\$M)	Porcentaje del total de regalías
2021	Carbón	7748534	\$ 160.484,60	100,00%
		Total	1604.84,6	

Tabla 32: Producción y recaudo de regalías por minerales de los municipios priorizados de Cesar<sup>80</sup>

Municipio	Regalías (\$M)	Porcentaje
Becerril	\$ 136.682,98	85,17%
El Paso	\$ -	0,00%
La Jagua de Ibirico	\$ 23.801,61	14,83%
Total	\$ 160.484,59	

Tabla 33: Recaudo de regalías por minerales por municipio en el territorio de Cesar<sup>81</sup>

<sup>80</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

<sup>81</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Total regalías depto. por minería (\$M)	\$ 166.065,57
Total que aportan los 3 municipios	96,6%

Tabla 34: Aporte de regalías por minerales de los municipios priorizados en el territorio de Cesar<sup>82</sup>

Año	Producción hidrocarburos		Recaudo de Regalías	
	Tipo (Petróleo / Gas)	Cantidad (MBD / MPCD)	Regalías (\$M)	Porcentaje del total de regalías
2021	G	105889,06	\$ 151.460.468,67	100,00%
		Total	\$ 151.460.468,67	

Tabla 35: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados de Cesar<sup>83</sup>

Municipio	Tipo (Petróleo / Gas)	Cantidad (MBD / MPCD)	Regalías (\$M)	Porcentaje
El Paso	G	15,24	\$ 11.434,80	0,01%
La Jagua de Ibirico	G	105873,82	\$ 151.449.033,87	99,99%
		Total	\$ 151.460.468,67	

Tabla 36: Producción y recaudo de regalías por hidrocarburos por municipios priorizado de Cesar<sup>84</sup>

Total regalías depto. por hidrocarburos	\$ 65.537.822.694,99
Total que aportan los 2 municipios	0,2%

Tabla 37: Aporte de regalías por hidrocarburos de los municipios priorizados en el territorio de Cesar<sup>85</sup>

El predominio del sector minero es la razón por la que se seleccionaron los actores del EITI territorial en el caso del Cesar. A continuación, se explican los actores institucionales.

### 1.8.1 Caracterización de actores institucionales

#### Secretaría de Minas de la Gobernación del Cesar

La función de la Secretaría es trabajar adoptando planes, programas y proyectos del sector minero, en concordancia con los Planes de Desarrollo Nacional y Departamental; asimismo promover la realización de estudios, investigaciones y actualizaciones de información sobre los yacimientos mineros y de hidrocarburos en los municipios que del Cesar.<sup>86</sup> Además de la Secretaría de minas, la Secretaria de planeación y la Secretaria

<sup>82</sup> Fuente: ANM Corte I Trimestre 2021. Actualizado agosto 2021

<sup>83</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

<sup>84</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

<sup>85</sup> Fuente: ANH - Regalías liquidadas por entidad territorial a junio 2021

<sup>86</sup> Gobernación de Cesar. (s.f). Secretaría de Minas. Disponible en: <http://cesar.gov.co/d/index.php/es/mainmenlagob/mengobergabdep/mengobgabdepsecmin> . Consultado el 6 de noviembre de 2021.

de infraestructura son quienes han tenido un rol activo en el departamento con la industria extractiva.

### **Secretarías de Planeación y de gobierno municipales**

Los municipios priorizados son La Jagua de Ibirico, El Paso, Agustín Codazzi, Becerril y Chiriguana. Su presencia en la mesa es fundamental para que los alcaldes y las secretarías municipales se alineen con el plan que se trace en el EITI territorial.

### **Corporación Autónoma Regional del Cesar - Corpocesar**

Su jurisdicción abarca los municipios del Cesar. Es un actor fundamental para imprimir los puntos de vista desde el sector ambiente en el EITI Cesar.

### **Agencia Nacional de Licencias Ambientales ANLA**

A través de la figura de Inspectores Ambientales Regionales, la ANLA ha llegado a las principales regiones del país en las que se requiere su trabajo. Aunque la Regional de César no hizo parte de las primeras en ser desarrolladas (había una regional del Magdalena Medio), actualmente es una de las 13 inspecciones regionales<sup>87</sup>.

### **ANM - Punto de Atención Regional Valledupar**

La ANM creó los puntos de Centro Regional a través de la Resolución 0022 de junio de 2012. En dichos puntos de atención se gestionan a nivel regional trámites y requerimientos. El punto de Valledupar tiene jurisdicción sobre el departamento de César.

## **1.8.2 Caracterización de actores institucionales**

### **Drummond LTD.**

Es una de las compañías mineras más grandes del país y del departamento. Según señala su página web opera desde 1995; la compañía ha operado minas en jurisdicción de los municipios de El Paso, La Jagua de Ibirico y Chiriguana, también conocida como Mina Pribbenow y proyecto de carbón de La Loma. Drummond Ltd. ha trabajado con el gobierno local para construir un puerto internacional en pleno funcionamiento y la renovación del sistema ferroviario. Actualmente la compañía señala, "somos

---

<sup>87</sup> Agencia Nacional de Licencias Ambientales, ANLA. (2021)¿Cómo vamos?. Disponible en: <https://www.anla.gov.co/proyectos/mecanismos-de-participacion-ciudadana-ambiental/como-vamos> . Consultado el 3 de noviembre de 2021. Inspectora Regional César: Davianys Vargas dlvargas@anla.gov.co

propietarios y administramos aproximadamente 2 mil millones de toneladas de reservas en La Loma, El Descanso, Rincón Hondo, Similoa y Cerrolargo, los últimos tres están en proceso de licenciamiento ambiental. En 2011, enviaron 23 millones de toneladas de carbón a clientes en más de 30 países del mundo. Son un importante productor de carbón siguiendo los requisitos de bajo contenido de azufre de fase II de las Enmiendas de 1990 a la Ley de Aire Limpio”<sup>88</sup>. El Corozo, la tercera mina de carbón que Drummond Ltd. opera en Colombia, tiene una extensión de 9,459.38 hectáreas y 120.9 millones de toneladas estimadas como reservas, de las cuales 39.7 millones de toneladas son de reservas probadas. Drummond anunció la producción de las primeras 1.000 toneladas de carbón de su mina El Corozo, ubicada en los municipios de La Jagua de Ibirico y Chiriguaná en el centro del Cesar, cuya actividad empezó a finales del 2020.<sup>89</sup>

### Colombian Natural Resources - CNR

CNR se encuentra en el corregimiento del paso, Municipio de la Loma en el departamento del Cesar. Se dedica a la explotación y exportación de carbón; desde agosto de 2015 es propiedad de la empresa norteamericana de carbón, Murray Energy Corp. Dentro de sus activos se incluyen las minas La Francia y El Hatillo, tres proyectos de carbón y más de 184 millones de reservas de carbón<sup>90</sup>.

La compañía ocupa el cuarto lugar en cuanto a producción de carbón en Colombia, su actividad le dejó por concepto de regalías \$73.886 millones a la nación. Desde julio de 2020 suspendió la extracción en sus minas en El Paso; en febrero del 2021 solicitó acogerse a la ley de reorganización empresarial<sup>91</sup>. En agosto reanudó su operación y fue adquirida por el fondo Key Industries, de origen colombiano.<sup>92</sup>

---

<sup>88</sup> Drummond Ltd Colombia. Noticias. Disponible en: <https://www.drummondLtd.com/ubicado-en-el-departamento-del-cesar-la-mision-principal-colombia-drummond-ltd-s-es-la-exploracion-explotacion-y-exportacion-de-carbon/> . Consultado el 6 de noviembre de 2021.

<sup>89</sup> Portafolio, Drummond aumenta su operación en el Cesar. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/drummond-aumenta-su-operacion-en-el-cesar-550104> Consultado Noviembre 26, 2021.

<sup>90</sup> Rutas del conflicto. (s.f). CI Colombian Natural Resources. Disponible en: <http://rutasdelconflicto.com/convenios-fuerza-justicia/node/356> . Consultado el 6 de noviembre de 2021.

<sup>91</sup> Portafolio (2021). Crisis Carbonífera le pasó factura a Colombian Natural Resources. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/carbon-en-colombia-crisis-carbonifera-le-paso-factura-a-colombian-natural-resources-549128> . Consultado el 6 de noviembre de 2021.

<sup>92</sup> Portafolio, Lo que se sabe de la compra de la carbonera CNR por Key Industries. Agosto 31, 2021. Disponible en: <https://www.portafolio.co/negocios/empresas/cnr-reanuda-su-produccion-de-carbon-en-el-cesar-555736> Consultado Noviembre 29 de 2021.

### 1.8.3 Caracterización de actores de sociedad civil

#### Comité de seguimiento a la inversión de las Regalías-CSIR Cesar

Fue creado en el año 2004 y dejó de funcionar tras la crisis económica del 2008. Fue relanzado en el 2016 y se define como una iniciativa del sector privado y la academia en pro de la veeduría ciudadana que permita formar a las comunidades y brindar información sobre el destino que tienen las regalías percibidas por el departamento. Cuenta con el apoyo financiero de Drummond y la Fundación Universitaria del Área Andina (Valledupar)<sup>93</sup>.

La Fundación Universitaria del Área Andina cuenta con sede en Valledupar y ha participado en iniciativas para el control de los recursos de la regalías. Lidera el Comité de Seguimiento a la Inversión de las Regalías CSIR y ha sido sede de varios eventos relacionados con la vigilancia y control de los recursos públicos, como ExpoRegalias. La incubadora de proyectos ha sido una iniciativa para asesorar proyectos de emprendimiento en la región.

#### Cámara de Comercio de Valledupar

Funciona como agremiación de instituciones privadas, sin ánimo de lucro, de carácter corporativo. Fue fundada desde 1967, agrupa empresas de otros departamentos del Caribe y también algunas de los Santanderes. Históricamente ha participado en diversas iniciativas de articulación con la Gobernación del César, las alcaldías municipales y el sector privado como Emcarbon S.A<sup>94</sup>. Tiene jurisdicción sobre la totalidad de municipios priorizados y ha facilitado espacios de conversación entre el gobierno la empresa y el sector privado como los Comités intergremiales y los Comités regionales de competitividad.

#### Centro de Estudios Socioeconómicos y Regionales - CESORE

Es una organización sin ánimo de lucro ni filiación política que contribuye a la construcción de ciudadanía del Cesar. Para ese propósito, *realiza estudios y análisis específicos para el sector empresarial, gubernamental y tercer sector sobre*

---

<sup>93</sup> Drummond Ltd.(2016). Relanzamiento del CSIR empoderará a las comunidades mineras del Cesar sobre la inversión de recursos de regalías. Disponible en: <https://www.drummondLtd.com/relanzamiento-del-csir-empoderara-a-las-comunidades-mineras-del-cesar-sobre-la-inversion-de-recursos-de-regalias/> . Consultado el 6 de noviembre de 2021.

<sup>94</sup> Cámara de Comercio de Valledupar. (s.f.). Conozca la Cámara. Disponible en: <https://ccvalledupar.org.co/> . Consultado el 6 de noviembre de 2021.

*problemáticas y soluciones sociales, económicas, ambientales y de reconciliación y paz.* El documento diversificación productiva para el Cesar postcarbón<sup>95</sup> ha sido uno de los documentos generados por el Centro para hacer debates informados sobre la industria extractiva y sobre el camino hacia la diversificación que se ha trazado el Gobierno Nacional.

## SENA

El servicio nacional de aprendizaje-SENA ofrece programas técnicos, tecnológicos y complementarios para el desarrollo económico, científico y social del país que permitan obtener mejor competitividad y mayores resultados en los diferentes mercados.<sup>96</sup> En algunos departamentos con actividades extractivas como el Cesar, la Asociación Colombiana de Minería, junto a 11 empresas del sector firmaron el convenio del Programa de Formación Continua Especializada ofrecido por el SENA. El proyecto tiene una inversión total de \$1.035.268.00. El 75% equivale a las contribuciones parafiscales que hacen las compañías al SENA, y el 25% es un aporte adicional de las empresas mineras involucradas en el proyecto: AngloGold Ashanti, Cerrejón, Cerromatoso, Industrial Concreto, Coquecol, Gramalote, Gran Colombia Gold, Mineros, Minera Miraflores, Miranda Gold Colombia y Touchstone Colombia.<sup>97</sup>

## Veedurías ciudadanas

La Cámara de Comercio de Valledupar para el Valle del Río Cesar realiza los trámites de registro, inscripción, reconocimiento y renovación de las veedurías. Son un actor municipal importante.<sup>98</sup> Hay una presencia notable de veedurías en el corredor minero. Generalmente, aparecen como agentes comunitarios -junto con las Juntas de Acción Comunal- como representantes de la sociedad civil en procesos de discusión y capacitación relacionados con la actividad minera. El CSIR Cesar ha trabajado con la red de veedurías en la gestión de proyectos.

---

<sup>95</sup> CESARE. (s.f). Documentos. Disponible en: <https://cesore.com/documentos/>. Consultado el 6 de noviembre de 2021.

<sup>96</sup> SENA, Quiénes somos. Disponible en: <https://www.sena.edu.co/es-co/sena/Paginas/quienesSomos.aspx> Consultado el 11 de noviembre de 2021.

<sup>97</sup> La Opinión. Acuerdo de formación entre el SENA y empresas del sector minero beneficiará a más de 900 personas en todo el país. Disponible en: <https://www.laopinion.com.co/economia/acuerdo-de-formacion-entre-el-sena-y-empresas-del-sector-minero-beneficiara-mas-de-900> Consultado el 11 de noviembre de 2021.

<sup>98</sup> Cámara de Comercio de Valledupar- (s.f). ¿Qué son las veedurías ciudadanas?. Disponible en: <https://ccvalledupar.org.co/registro-de-veedurias-ciudadanas/>. Consultado el 6 de noviembre de 2021.

### 1.8.4 Priorización de actores del departamento de Casanare

De acuerdo con los criterios de priorización establecidos en la metodología, a continuación, se relacionan los actores identificados por cada tipología:

Gobierno local			
Institución	Criterio 1 - Liderazgo en la política pública en el territorio seleccionado	Criterio 2 - Liderazgo en la formulación del planeamiento territorial (Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial, Planes/Esquemas de Ordenamiento y Manejo de Cuencas)	Criterio 3- Participación en el proceso de las industrias extractivas
Secretaría de Minas de la Gobernación del Cesar	X	X	X
Secretarías de Planeación y de gobierno municipales	X	X	
Corporación Autónoma Regional del Cesar - Corpocesar	X	X	
Agencia Nacional de Licencias Ambientales ANLA			X
ANM - Punto de Atención Regional Valledupar			X

Tabla 38: Priorización de actores de Gobierno Local del territorio de Cesar

Empresas			
Institución	Criterio 1 - Actividad económica que mayor genera regalías en el territorio (Hidrocarburos y Minería)	Criterio 2 - Pertenecen al EITI nacional	Criterio 3 - Empresas con operación en municipios priorizados
Drummond LTD.	X	X	X
Colombian Natural Resources - CNR	X	X	X

Tabla 39: Priorización de actores empresariales del territorio de Cesar

## Mapeo y caracterización de los actores - EITI Territorial

Sociedad Civil			
Institución	Criterio 1 - Instituciones formalmente organizadas y legalizadas en el territorio	Criterio 2 - Instituciones referidas por actores de influencia que hacen parte del EITI nacional	Criterio 3 - Instituciones que han manifestado interés en la iniciativa EITI territorial
Comité de seguimiento a la inversión de las Regalías-CSIR Cesar	X	X	X
Cámara de Comercio de Valledupar	X	X	X
Centro de Estudios Socioeconómicos y Regionales - CESORE	X	X	X
SENA	X	X	
Veedurías ciudadanas		X	

Tabla 40: Priorización de actores de sociedad civil del territorio de Cesar

De acuerdo con la aplicación de los criterios definidos, a continuación, se relacionan los actores priorizados los cuales serán convocados a los primeros espacios de diálogo para la identificación de temas relevantes y retos del territorio y realizar una co-creación del plan de acción territorial para Cesar:

- Secretaría de Minas de la Gobernación del Cesar
- Secretarías de Planeación y de gobierno municipales
- Corporación Autónoma Regional del Cesar - Corpocesar
- Drummond LTD.
- Colombian Natural Resources - CNR
- Comité de seguimiento a la inversión de las Regalías-CSIR Cesar
- Cámara de Comercio de Valledupar
- Centro de Estudios Socioeconómicos y Regionales - CESORE
- SENA

### 1.9 Conclusiones

La implementación del Modelo EITI a nivel territorial depende de la participación efectiva de actores claves de las empresas de la industria extractiva, del gobierno departamental y municipal y de la sociedad civil organizada. En Boyacá, Casanare, Cesar y Santander se priorizaron los actores más relevantes para generar un diálogo. El éxito en la implementación del EITI depende de la capacidad de diálogo y de escucha para generar un espacio plural que permita trazar un plan de acción y materializarlo a través del compromiso de las partes.

Como se pudo evidenciar en los departamentos priorizados, el mapeo se basó en diversos criterios. Para la selección de actores de gobierno, los enlaces de hidrocarburos de las gobernaciones y de las alcaldías fueron prioritarios por su rol en la política pública territorial y su liderazgo en los planes departamentales y municipales. Asimismo, las

corporaciones autónomas regionales y las inspecciones departamentales de la ANLA han sido actores claves por la necesaria relación de la agenda ambiental en el desarrollo de la industria extractiva. Para la selección de los actores empresariales fue fundamental entender el peso de la industria extractiva en cada uno de los territorios. El porcentaje de las regalías en el departamento fue un criterio fundamental en esa priorización. Aunque se señalaron asociaciones, gremios y conglomerados, se priorizó la participación de empresas para que puedan participar de forma estable en el EITI territorial. En cuanto a los actores de la sociedad civil, se priorizaron aquellas instituciones organizadas con trayectoria en la participación y capacitación en los territorios. Centros de investigación de Universidades, el SENA, las Cámaras de Comercio y organizaciones con agendas de transparencia han sido señaladas por diversos actores como entidades claves en el éxito del EITI territorial.

El EITI territorial debe ser un espacio dinámico que sepa leer los cambios en la industria extractiva y articularse con los actores y agenda del EITI nacional. Este documento busca servir de hoja de ruta para el Ministerio de Minas y Energía ante el reto de iniciar este proceso en el territorio. Sin embargo, la agenda del EITI territorial se irá poniendo a punto a través de la maduración de este espacio para garantizar su implementación efectiva.